



Bogotá D.C.

MEMORANDO

PARA: PEDRO PABLO SALAS HERNANDEZ - Director – DANCP..

DE: CARLOS ARTURO MORA GARCIA – Subdirector de Gestión - DANCP.

ASUNTO: *Solicitud de definición de la Ruta metodológica y Termino de Duración de la Consulta Previa en "CUMPLIMIENTO DE LOS FALLOS DE TUTELA 76001- 33-33-001-2023-00051-00-76001-3105-018-2023-00142 DEL 11 DE ABRIL DE 2023 y 76001-31-21-002-2023-00116-00 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2023 "ACTUALIZACIÓN CATASTRAL MUNICIPIO DE DAGUA" (PROY:02703)*

FECHA: 10 de febrero de 2026.

Apreciado señor Director, reciba un cordial saludo:

La Subdirección de Gestión de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, en concordancia con lo establecido en el artículo 4° del Decreto 2353 de 2019 que sustituyó los artículos 16 y 16A del Decreto 2893 de 2011, modificado por el Decreto 1140 de 2018, y adicionó los artículos 16B, entre otros - funciones de la Subdirección de Gestión de Consulta Previa:

“(…)

5. Apoyar a los actores en la construcción y cumplimiento de la ruta metodológica de la consulta previa, e informar al Director de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa en los eventos en que las partes no logren un acuerdo sobre los mismos. (subrayado nuestro).

(…)”

Se permite rendir informe referente a las actuaciones más relevantes desde el periodo 2021 hasta la actualidad, dentro del proceso consultivo denominado: “CUMPLIMIENTO DE LOS FALLOS DE TUTELA 76001- 33-33-001-2023-00051-00-76001-3105-018-2023-00142 DEL 11 DE ABRIL DE 2023 y 76001-31-21-002-2023-00116-00 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2023 “ACTUALIZACIÓN CATASTRAL MUNICIPIO DE DAGUA” (PROY:02703), con el Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de la Vereda La Garza, Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de La Balastrea “El Renacer de un Amanecer”, Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de las Veredas El Trapiche, Carrizales y el Corregimiento de Zabaletas, Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de El Naranjo y Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de El Piñal y el ejecutor UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE CATASTRO DEL VALLE DEL CAUCA., con el propósito de contextualizar sobre la problemática existente, relacionada por la no concertación de la ruta metodológica por diferencias significativas en la temporalidad y los costos, lo que ha ocasionado la dilación de la apertura del proceso consultivo.

Lo anterior con el propósito que su Despacho, de conformidad con lo establecido en el artículo 4° ibidem, el cual señala, que la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, funcionará con



Al contestar cite Radicado 2026-3-002422-008174 Id: 704247
Remitente: SUBDIRECCION DE GESTION DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: DESPACHO DIRECTOR DANC
Fecha: 10-02-2026 23:49:07
Folios: 8

autonomía administrativa y financiera sin personería jurídica, con arreglo a lo dispuesto en el literal j) del artículo 54 de la Ley 489 de 1998 y cumplirá, entre otras funciones, la de:

“(…)

3. Definir la ruta metodológica y término de duración de la consulta previa, en los eventos en que las partes no logren un acuerdo sobre los mismos.

“(…)”.

En ese sentido, resulta importante que esta Autoridad defina una ruta metodológica que pretenda la búsqueda del diálogo genuino y la concertación definitiva entre el representante legal y junta del Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de la Vereda La Garza, del Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de La Balastrea “El Renacer de un Amanecer”, del Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de las Veredas El Trapiche, Carrizales y el Corregimiento de Zabaletas, del Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de El Naranjo, del Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de El Piñal y la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE CATASTRO DEL VALLE DEL CAUCA., dentro del proceso consultivo adelantado en el marco del cumplimiento de los fallos de tutela con radicados 76001- 33-33-001-2023-00051-00-76001-3105-018-2023-00142 DEL 11 DE ABRIL DE 2023 y 76001-31-21-002-2023-00116-00 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2023, denominado en el sistema de consulta previa de esta Dirección (SICOP) “CUMPLIMIENTO DE LOS FALLOS DE TUTELA 76001- 33-33-001-2023-00051-00-76001-3105-018-2023-00142 DEL 11 DE ABRIL DE 2023 y 76001-31-21-002-2023-00116-00 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2023 “ACTUALIZACIÓN CATASTRAL MUNICIPIO DE DAGUA”, identificado internamente con el código PROY-02703.

Ahora bien, mediante los radicados 2025-1-002400-089706 Id. 640991 y 2025-1-002400-089593 Id. 640804 de fechas 29 de octubre de 2025 y 2026-1-002400-005556 Id. 697207 de fecha 28 de enero de 2026, los representantes legales de los Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras de: Vereda La Garza, La Balastrea “El Renacer de un Amanecer”, Veredas El Trapiche, Carrizales y el Corregimiento de Zabaletas, El Naranjo, El Piñal y el representante legal de la Veeduría Ciudadana Nacional para la Vigilancia de la Gestión Pública, solicitaron al director de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, definir la Ruta metodológica y el término de duración de la Consulta Previa en “**CUMPLIMIENTO DE LOS FALLOS DE TUTELA 76001- 33-33-001-2023-00051-00-76001-3105-018-2023-00142 DEL 11 DE ABRIL DE 2023 y 76001-31-21-002-2023-00116-00 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2023 “ACTUALIZACIÓN CATASTRAL MUNICIPIO DE DAGUA”** identificado internamente con el código PROY-02703”, lo anterior, debido a que las partes, no han podido lograr acuerdos y dar continuidad al proceso consultivo.

En atención a los argumentos planteados en párrafos anteriores, me permito informar lo siguiente:

1. Antecedentes:

Mediante Resolución No. 008 del 11 de octubre de 2021, la Unidad Administrativa Especial de Catastro del Valle del Cauca, ordenó la apertura y ejecución del proceso de actualización catastral en el Municipio de Dagua y se fijó la fecha de iniciación de los trabajos y operaciones correspondientes.



Mediante Resolución No. 00030 del 30 de diciembre de 2022, se clausuraron las labores de la actualización catastral en el Municipio de Dagua y se ordenó la renovación de la inscripción catastral de los predios que conforman el área urbana y rural del Municipio de Dagua que fueron actualizados durante los años 2021 -2022.

Mediante Resolución No. 025 del 31 de octubre de 2024 y el Anexo 01, La Unidad Administrativa Especial de Catastro del Valle del Cauca en adelante UAECV, pretende delimitar, reubicar y crear “Nuevos Polígonos Territoriales de Comunidades Étnicas”, adjudicando unilateralmente “482 Desconocidos inmuebles”

Mediante Resolución No. 009 del 16 de junio de 2025, la UAECV, acata la medida cautelar y suspende la Resolución 00030 del 30 de noviembre de 2022.

Ante dichos actos administrativos se presentaron acciones de tutela en donde los jueces constitucionales de primera instancia y el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Valle, ampararon los derechos fundamentales de las Comunidades Étnicas y ordenaron realizar las consultas previas necesarias para cumplir con la actualización y operación catastral.

2. Caso concreto:

Mediante las acciones de tutela con radicados 76001-33-33-001-2023-00051-00 y 76001-3105-018-2023-00142 de fecha 11 de abril de 2023 “Acumuladas”, ordena entre otras lo siguiente:

“(…)

TERCERO: ORDENAR al Ministerio del Interior, Departamento del Valle del Cauca, Municipio de Dagua y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, para que en el término de tres (3) meses contados a partir de la notificación de esta sentencia, emprendan las gestiones relacionadas con el proceso de consulta previa y convoquen a la comunidad Negra De La Vereda De La Garza Del Municipio De Dagua y la Comunidad Negra la Balastrea el “Renacer De Un Amanecer” del Queremal al desarrollo de la misma, en relación con el proyecto de actualización de la formación catastral con enfoque multipropósito en el Municipio de Dagua.

(…)”

Mediante sentencia No. 21 del 31 de mayo de 2023, el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca, modifico el fallo en primera instancia en los siguientes aspectos:

“(…)”

SEGUNDO: ORDENAR a la Unidad Administrativa Especial de Catastro del Departamento del Valle del Cauca, al operador catastral Valle Avanza S.A.S., y al Municipio de Dagua, que en el ámbito de sus competencias, inmediatamente emprendan las gestiones relacionadas con la actuación administrativa del proceso de consulta previa para los efectos del convenio marco de operación No. 1.120-10-59-2-0006 que celebraron con el objeto de prestar los servicios relacionados con las actividades propias de la operación catastral en relación con



Al contestar cite Radicado 2026-3-002422-008174 Id: 704247
Remitente: SUBDIRECCION DE GESTION DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: DESPACHO DIRECTOR DANCP
Fecha: 10-02-2026 23:49:07
Folios: 8

el proyecto de actualización de la formación catastral con enfoque multipropósito en el Municipio de Dagua. La consulta debe desarrollarse con sujeción a las directrices jurisprudenciales adoptadas por la Corte Constitucional, y de conformidad con los requisitos legales y reglamentarios en la materia, en lo que corresponda.

TERCERO: ORDENAR a la Unidad Administrativa Especial de Catastro del Departamento del Valle del Cauca, al operador catastral Valle Avanza S.A.S., y al Municipio de Dagua, se abstengan de utilizar y aplicar a la Comunidad Negra de la vereda de la Garza del municipio de Dagua y la Comunidad Negra la Balstrera el Renacer de un Amanecer del Queremal la información recolectada a través de las actividades del proceso de actualización de la formación catastral con enfoque multipropósito derivada de la Resolución No. N00008 del 11 de octubre de 2021 y en virtud del contrato interadministrativo de Gestión Catastral No. 1.120.50-13-03-110”.

(...)

DESARROLLO DEL PROCESO DE CONSULTA PREVIA.

Teniendo en cuenta las ordenes judiciales, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa inició el proceso de Consulta Previa así:

Actividad	Radicado	Fecha
Reunión de Coordinación y Preparación	2023-2-002425-013945 Id: 114282 2023-2-002425-017600 Id: 124574	2 de mayo de 2023
		16 de junio de 2023
		28 de noviembre de 2023
Preconsulta	2023-2-002410-054537 Id: 237545 2024-2-002410-029592 Id: 356872 2024-2-002410-045375 Id: 402007 2025-2-002420-018866 Id: 546704 2025-2-002420-044198 Id: 626839	21 de noviembre de 2023
		26 de junio de 2024
		10 de septiembre de 2024
		27 de mayo de 2025
		23 de octubre de 2025
Mesa técnica	2025-2-002420-031763 Id: 587090 2025-2-002420-040679 Id: 614871	04 de agosto de 2025
		18 de septiembre de 2025
Consulta		x
Seguimiento		x

Mediante oficio con radicado 2023-2-2410-054537 Id. 237545 de fecha 21 de noviembre de 2023, se convocó a reunión de Consulta Previa - etapa de Preconsulta y Apertura del proceso, para realizarse el día 05 de diciembre de 2023, en dicha reunión se acordó entre la Unidad Administrativa Especial de Catastro del Valle del Cauca y Consejos comunitarios, seguir sosteniendo diálogos a efectos de comenzar a construir en conjunto la ruta metodológica para el desarrollo de las demás etapas del proceso consultivo, en especial la de Preconsulta y Apertura la cual se debe dar a más tardar el mes de febrero de 2024.

Mediante oficio con radicado 2024-2-002410-029592 Id: 356872, de fecha 26 de junio de 2024, se convocó a reunión de Consulta Previa en la etapa de Preconsulta y Apertura del proceso, a realizarse el día 04 de julio de 2024. En dicha reunión se acordó entre la Unidad Administrativa Especial de Catastro del Valle del Cauca y los representantes legales e integrantes de juntas de consejos continuar la construcción de la ruta o metodología los días 25 y 26 de julio de 2024, con la participación de los representantes legales y los presidentes de consejos, con el apoyo de dos (2)



Al contestar cite Radicado 2026-3-002422-008174 Id: 704247
Remitente: SUBDIRECCION DE GESTION DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: DESPACHO DIRECTOR DANCP
Fecha: 10-02-2026 23:49:07
Folios: 8

profesionales que acompañaran dicha actividad, garantizando la logística para el desarrollo de la actividad.

Mediante oficio con radicado 2024-2-002410-045375 Id: 402007 de fecha 10 de septiembre de 2024, se convocó a reunión de Consulta Previa en la etapa de Preconsulta y Apertura del proceso, para realizarse el día 26 de septiembre de 2024. Dicha reunión fue aplazada a solicitud de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa.

La reunión de Consulta Previa en la etapa de Preconsulta y Apertura del proceso, convocada mediante oficio con radicado 2025-2-002420-018866 Id: 546704 de fecha 27 de mayo de 2025, y programada para realizarse el día 14 de junio de 2025, no se realizó, la razón obedeció a la solicitud de aplazamiento solicitada por la directora general de la Unidad Administrativa de Catastro del Valle del Cauca – UAECV, quien argumentó que la alteración del orden público presentado en la ciudad de Santiago de Cali – Valle del Cauca, obliga a la entidad a solicitar el aplazamiento y la reprogramación de dicho evento

Mediante oficio con radicado 2025-2-002420-040679 Id: 614871 de fecha 18 de septiembre de 2025, la DANCP, para el día 25 de septiembre de 2025, a la Unidad Administrativa Especial de Catastro del Valle del Cauca, y a los Consejos comunitarios a una mesa técnica con el objeto de fijar fecha para continuar con el proceso de Consulta Previa, las partes acordaron fijar la fecha del 23 de octubre de 2026, para la próxima reunión de Consulta Previa en la etapa de Preconsulta y Apertura.

Mediante oficio con radicado 2025-2-002420-044198 Id: 626839 de fecha 07 de octubre de 2025, se convocó a reunión de Consulta Previa en la etapa de Preconsulta y Apertura del proceso, para realizarse el día 23 de octubre de 2025. En dicho espacio se presentó la propuesta y contrapropuesta de la ruta metodológica por parte de los consejos comunitarios y Unidad Administrativa Especial de Catastro del Valle en "CUMPLIMIENTO DE LOS FALLOS DE TUTELA 76001- 33-33-001-2023-00051-00-76001-3105-018-2023-00142 DEL 11 DE ABRIL DE 2023 y 76001-31-21-002-2023-00116-00 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2023 "ACTUALIZACIÓN CATASTRAL MUNICIPIO DE DAGUA".

Presentadas las propuestas y contrapropuestas de ruta metodológica, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, evidenció que existen grandes diferencias entre las partes respecto a los costos y tiempo de duración de la consulta previa, por lo que se hacía inviable concertar la ruta metodológica para el desarrollo de la consulta previa, tal como quedó consignado en el acta de reunión de consulta previa levantada por el profesional asignado por la DANCP.

Ante la falta de acuerdo para concertar la ruta metodológica, los consejos comunitarios Vereda La Garza, La Balastrea "El Renacer de un Amanecer", Veredas El Trapiche, Carrizales y el Corregimiento de Zabaletas, El Naranja y El Piñal, expresaron lo siguiente:

"... Con respecto a este tema se elaboró una propuesta conjunta borrador que está en proceso de construcción y se han realizado tres (3) reuniones, pero no se ha podido llegar a un acuerdo final, en estas se trató el tema de presupuesto de los profesionales necesarios para que apoyen el proceso consultivo; en cuanto a la reunión que se había acordado realizar del 1 al 20 de junio del año 2024, esta no se realizó toda vez que la UAEC informo que por situaciones de fuerza mayor no era posible realizarla en la fecha acordada proponiendo realizarse el día 04 de julio del 2024; en cumplimiento al compromiso de la UAEC y del consejo comunitario de continuar la construcción y concertación de la ruta o metodología las partes manifiestan haber realizado varias reuniones con el apoyo de profesionales



delegados por el consejo para preparar una propuesta para ser revisada, ajustada concertada y aprobada entre las partes...”

Mediante oficio con radicado 2026-1-002400-005556 Id. 697207 de fecha 28 de enero de 2026, los Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras de: Vereda La Garza, La Balastrea “El Renacer de un Amanecer”, Veredas El Trapiche, Carrizales y el Corregimiento de Zabaletas, El Naranjo, El Piñal, manifiestan que, en atención a la normatividad vigente y conforme a las funciones de la DANCP, solicitan definir la ruta metodológica y tiempo de duración de la consulta previa.

1. Conclusión:

Debido a que el proceso de consulta previa lleva más de (2) años, sin poder lograr **“Concertar la Propuesta y Contrapropuesta de la Ruta Metodológica”**, todos los **“Consejos Comunitarios de Comunidades Negras Participantes”** y la propia **“Unidad Administrativa Especial de Catastro del Departamento del Valle”**, solicitaron expresamente a la **Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio de Interior**, el proceder de acuerdo con su competencias legales consignadas en los artículos **16 y 16B** del **“Decreto 2353 de 2019”**.

En el marco de las competencias establecidas a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa mediante decreto 2353 de 2019, numeral 3, que dice **“Definir la ruta metodológica y término de duración de la consulta previa, en los eventos en que las partes no logren un acuerdo sobre los mismos**. Procede a definir la ruta metodológica la cual quedara así:

Ruta metodológica:

Etapas	Responsable	Fecha	Lugar
3. Preconsulta			
- Reunión de Consulta Previa en la etapa de Preconsulta y Apertura, para socializar la Ruta metodológica definida por la DANCP, con los consejos comunitarios, UAECV, Alcaldía de Dagua, Operador Avanza y Entidades, y terminar la etapa de preconsulta y dar apertura al proceso consultivo con cada uno de los consejos comunitarios.	DANCP – UAECV – ALCALDIA DE DAGUA	6 – Marz – 2026	Sitio: Salón Osiria, Dirección: Carrera 13 # 12-01, Barrio: La Cabaña, Ubicación: Cabecera Municipal de Dagua
4. Consulta			
4.1. Análisis e identificación de impacto.			
- Recorrido a cada uno de los territorios colectivos (Levantamiento de información) para identificar posibles impactos en cada uno de los componentes.	C.C. – UAECV – ALCALDIA DE DAGUA – OPERADOR AVANZA	16 – 20 Marz – 2026	Se realizará en cada uno de los territorios colectivos.
- Pretaller con cada uno de los consejos comunitarios y la UAECV,	C.C. – UAECV – ALCALDIA DE DAGUA –	7 – 11 Abr – 2026	Se realizará en cada uno de los territorios colectivos.



Al contestar cite Radicado 2026-3-002422-008174 Id: 704247
Remitente: SUBDIRECCION DE GESTION DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: DESPACHO DIRECTOR DANC
Fecha: 10-02-2026 23:49:07
Folios: 8

para revisar la información y consolidar la matriz de impacto.	OPERADOR AVANZA		
- Reunión de Consulta Previa en la etapa de Consulta - fase de análisis e identificación de Impacto, con el objeto de socializar los impactos identificados por cada uno de los consejos comunitarios y la UAECV.	DANC - UAECV – ALCALDIA DE DAGUA – C.C.	7 Y 8 May – 2026	Consejo Comunitario de la Comunidad Negra La Balastrea “Renacer de un amanecer”
4.2. Formulación de medidas de manejo.			
<ul style="list-style-type: none"> Reunión interna de los Consejos Comunitarios para formular las propuestas de medidas de manejo. 	CONSEJOS COMUNITARIOS DE LAS COMUNIDADES NEGRAS DE: VEREDA LA GARZA, LA BALASTREA “EL RENACER DE UN AMANECER”, VEREDAS EL TRAPICHE, CARRIZALES Y EL CORREGIMIENTO DE ZABALETAS, EL NARANJO, EL PIÑAL,	20 – May - 2026	Se realizará en cada uno de los territorios de los Consejos Comunitarios.
- Pretaller: con cada uno de los consejos comunitarios y la Unidad Administrativa Especial de Catastro para revisar y consolidar la matriz de medidas de manejo.	C.C. – UAECV – ALCALDIA DE DAGUA – OPERADOR AVANZA	2 – 6 - Jun - 2026	Se realizará en cada uno de los territorios colectivos
- Reunión de Consulta Previa en la etapa de Consulta - fase de formulación de medidas de manejo, con el objeto de socializar la matriz consolidada de las medidas de manejo formuladas para cada uno de los consejos comunitarios.	DANC - UAECV – ALCALDIA DE DAGUA	25 Y 26 - Jun - 2026	Consejo Comunitario de la comunidad negra de Trapiche, Carrizales y Corregimiento Zabaletas
4.3 – 4.4. Formulación de acuerdos y Protocolización.			
- Pretaller: con cada uno de los consejos comunitarios y la Unidad	C.C. – UAECV – ALCALDIA DE DAGUA –	14 – 18 Jul - 2026	Se realizará en cada uno de los territorios colectivos



Al contestar cite Radicado 2026-3-002422-008174 Id: 704247
Remitente: SUBDIRECCION DE GESTION DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: DESPACHO DIRECTOR DANCP
Fecha: 10-02-2026 23:49:07
Folios: 8

Administrativa Especial de Catastro para definir los posibles acuerdos.	OPERADOR AVANZA		
- Reunión de Consulta Previa en la etapa de Consulta - fases de formulación de acuerdos y Protocolización, con el objeto de oficializar los acuerdos a protocolizar.	DANCP – UAECV – ALCALDIA DE DAGUA	30 Y 31 Jul - 2026	Consejo Comunitario de las comunidades negras El Naranjo
5.0. Seguimiento			
- Reunión de Consulta Previa en la etapa de seguimiento para verificar el cumplimiento de los acuerdos protocolizados.	DANCP – UAECV – ALCALDIA DE DAGUA	26 y 27 Nov - 2026	Consejo Comunitario de las Comunidades Negras El Piñal

- La UAECV, en cumplimiento a lo contemplado en la Directiva Presidencial 01 de 2010, le corresponde responder por la logística para cada una de las actividades contempladas en la ruta metodológica definida por la DANCP.

Atentamente,



CARLOS ARTURO MORA GARCIA
Subdirector Técnico
Subdirección de Gestión de la Consulta Previa
Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa

Anexo: Expediente Proyecto (02703) cargado en SICOP.

Elaboró: José Barros Gnecco – Profesional Especializado DANCP.
Revisó: Myriam Sierra Moncada – Coordinadora del Grupo de Medidas Administrativas.
Aprobó: Carlos Arturo Mora García – Subdirector de Gestión DANCP.

PROY: 02703